



1º RELATÓRIO ANÁLISE SOBRE AS RECEITAS E DESPESAS MUNICIPAIS - BRUMADINHO/MG - 2019

O Observatório Social de Brumadinho por meio de um estudo exploratório sobre as contas do município e das informações quantitativas e qualitativas disponibilizadas sobre a origem e a aplicação dos recursos pelos órgãos e entidades do Poder Executivo Municipal, apresenta este primeiro estudo com o intuito de esclarecer e divulgar informações e análises relevantes para a sociedade de Brumadinho respeito da economia e contabilidade pública. Esta iniciativa propiciará ao cidadão acesso às informações sobre a execução orçamentária com ênfase na receita e na despesa, bem como análises referentes ao comportamento dessas variáveis e suas implicações de ordem prática. Esta iniciativa é resultante de uma estreita parceria estabelecida com os cursos do Instituto de Ciências Econômicas e Gerenciais – ICEG- PUC Minas e o Observatório Social de Brumadinho. A seguir são apresentadas as análises.

A. Sobre as Despesas:

As despesas liquidadas do município acumulam um montante total de R\$ 214.583.687,32; distribuído em diversos setores, cada qual com seu montante específico. Sobre essa distribuição, destacam-se algumas percepções:

1. Ausência de despesas alocadas nos Fundos de Habitação Social e Municipal de Turismo, bem como no desenvolvimento da Cidadania;

<i>Classificação da Despesa</i>	<i>Liquidada</i>
Unid.: 01001007 - DESENVOLVIMENTO DA CIDADANIA	0,00
Unid.: 02010005 - FUNDO DE HABITAÇÃO DE INTERESSE SOCIAL	0,00
Unid.: 02022003 - FUNDO MUNICIPAL DE TURISMO	0,00

2. O Fundo Municipal do Patrimônio Cultural apresenta um valor muito baixo (R\$ 9.439,32), expressando uma falta de comprometimento do poder público com relação à preservação do patrimônio histórico e cultural do território;

<i>Classificação da Despesa</i>	Liquidada
Unid.: 02022002 - FUNDO MUNICIPAL DO PATRIMÔNIO CULTURAL	9.439,32

3. A Secretaria Municipal de Obras e Serviços Públicos apresenta um valor liquidado muito acima da sua relevância estratégica, sendo empregado um montante superior nesta secretaria (R\$ 55.404.420,44) em comparação com outras de maior relevância social, como por exemplo, a Secretaria Municipal de Educação (R\$ 45.719.227,72), a Secretaria Municipal de Meio Ambiente (R\$ 3.964.397,37) e a Secretaria Municipal de Desenvolvimento Social (R\$ 6.435.944,64);

<i>Classificação da Despesa</i>	Liquidada
Unid.: 02023001 - SECRETARIA MUNICIPAL DE OBRAS E SERVIÇOS PÚBLICOS	55.404.420,44
Unid.: 02005001 - SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO	45.719.227,72
Unid.: 02009001 - SECRETARIA MUNICIPAL DE MEIO AMBIENTE	3.515.256,15
Unid.: 02009003 - FUNDO MUNICIPAL DE MEIO AMBIENTE	449.141,22
Unid.: 02010001 - SECRETARIA MUNICIPAL DE DESENVOLVIMENTO SOCIAL	4.487.418,02
Unid.: 02010002 - FUNDO MUNICIPAL DE ASSISTÊNCIA SOCIAL	502.950,76
Unid.: 02010003 - FUNDO MUNICIPAL DA CRIANÇA E DO ADOLESCENTE	1.445.575,86

4. Do montante total liquidado através do Fundo Municipal de Saúde (R\$ 62.974.587,26), não houve disponibilização de parcela alguma deste recurso em obras e instalações, que poderiam aumentar a capacidade instalada do sistema de saúde no município;

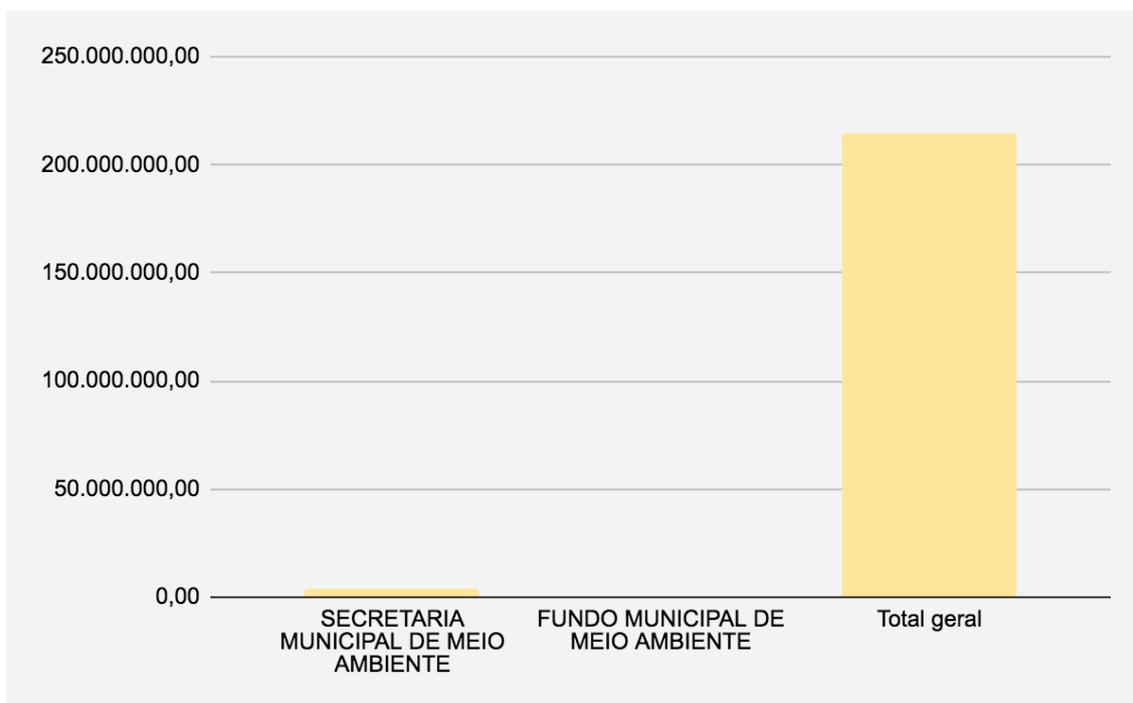
<i>Classificação da Despesa</i>	Valor Liquidado
Subfunção: 122 - Administração Geral	20.524.640,92
Subfunção: 301 - Atenção Básica	15.870.950,57
Subfunção: 302 - Assistência Hospitalar e Ambulatorial	23.284.407,13

Subfunção: 303 - Suporte Profilático e Terapêutico	2.686.970,18
Subfunção: 304 - Vigilância Sanitária	607.618,46
Total geral	62.974.587,26

<i>Classificação da Despesa</i>	Valor Liquidado
Nat. Desp.: 4.4.90.51.00 Obras e Instalações	0,00

5. O valor da despesa liquidado pela Secretaria Municipal de Meio Ambiente e pelo Fundo Municipal de Meio Ambiente também é muito baixo em termos relativos, dada sua importância estratégica. Foram empregados apenas R\$ 3.271.377,76, que representam 1,52% do montante de despesas total liquidado pelo município.

<i>Classificação da Despesa</i>	Valor Liquidado
Unid.: 02009001 - SECRETARIA MUNICIPAL DE MEIO AMBIENTE	3.515.256,15
Unid.: 02009003 - FUNDO MUNICIPAL DE MEIO AMBIENTE	449.141,22
Total geral	214.583.687,32



5.1. Na Secretaria Municipal de Meio Ambiente, do valor total liquidado de R\$ 3.271.377,76, R\$ 2.660.981,00 (81,34%) foram gastos apenas com a manutenção da secretaria, sinalizando baixo valor aportado para a preservação do meio ambiente e promoção do desenvolvimento sustentável, já que a maior parte dos recursos foi empregada na manutenção da estrutura institucional, revelando a ausência de ações nesse sentido, bem como a precariedade das que foram executadas.

<i>Classificação da Despesa</i>	Valor Liquidado
Ação: 1030 - AQUISIÇÃO DE EQUIPAMENTOS PARA O SETOR DE MEIO AMBIENTE	650,00
Ação: 2058 - MANUTENÇÃO REVITALIZAÇÃO E CONSERVAÇÃO DE PRAÇAS PARQUES E JARDINS	219.105,54
Ação: 2065 - PROGRAMA DE EDUCAÇÃO AMBIENTAL	2.376,00
Ação: 2113 - CONTRIBUIÇÃO A AMIG - ASSOCIAÇÃO DOS MUNICÍPIOS MINERADORES DE MG	108.000,00
Ação: 2310 - MANUTENÇÃO DA SECRETARIA DE MEIO AMBIENTE E DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL	2.660.981,00
Ação: 2332 - PROGRAMA DE GERENCIAMENTO DE RESÍDUOS SÓLIDOS	280.265,22
Total geral	3.271.377,76

6. Na formatação das despesas do poder público municipal por programa, pode-se perceber uma ausência na execução orçamentária de diversos programas, em especial: o Programa Lixo e Cidadania, Programa Lagoa Viva, e Programa de Estruturação e Manutenção do Viveiro Municipal; que vai de encontro à ausência de ações na promoção do desenvolvimento sustentável e na preservação do meio ambiente.

<i>Classificação da Despesa</i>	Valor Liquidado
Programa: 0039 - PROGRAMA LAGOA VIVA	0,00
Programa: 0036 - PROGRAMA DE ESTRUTURAÇÃO E MANUTENÇÃO DO VIVEIRO MUNICIPAL	0,00
Programa: 0024 - Programa Lixo e Cidadania	0,00

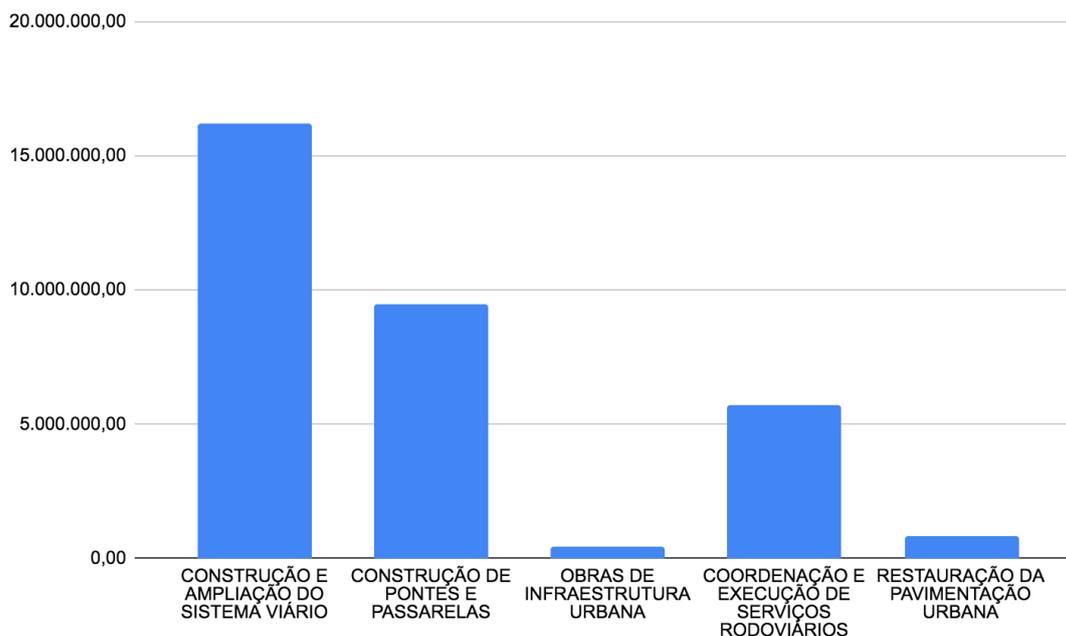
7. É possível notar a ausência de liquidação orçamentária nas subfunções 242 - Assistência ao Portador de Deficiência e 606 - Reforma Agrária.

<i>Classificação da Despesa</i>	Valor Liquidado
Subfunção: 242 - Assistência ao Portador de Deficiência	0,00
Subfunção: 631 - Reforma Agrária	0,00

8. A Secretaria de Obras liquidou um valor total de R\$ 55.404.420,44 em 2019, tendo a função 26 - Transporte Rodoviário, apresentado uma liquidação de R\$ 32.597.308,06. Desse montante, R\$ 16.179.877,59 (49,64%) foram para a construção e ampliação do sistema viário, e R\$ 9.462.491,62 (29,03%) para construção de pontes e passarelas, o que sustenta a percepção de que é necessária a valorização de novas centralidades no município, diminuindo a necessidade de deslocamento das pessoas. Ademais, a execução de obras que envolvem a pavimentação asfáltica acarretam no aumento da temperatura do local, bem como impermeabiliza o solo, criando a necessidade de ampliação de sistemas de drenagem. Desenvolver novas centralidades urbanas e reduzir a necessidade de deslocamento contribuiria para uma alocação dos recursos públicos mais eficientes, podendo ser executado em setores mais estratégicos em relação ao desenvolvimento municipal.

<i>Classificação da Despesa</i>	Soma de Valor Liquidado (F)
Função: 04 - Administração	2.997.609,39
Função: 15 - Urbanismo	13.942.302,99
Função: 17 - Saneamento	1.447.325,04
Função: 25 - Energia	4.419.874,96
Função: 26 - Transporte	32.597.308,06
Total geral	55.404.420,44

<i>Classificação da Despesa</i>	Valor Liquidado
Ação: 1140 - CONSTRUÇÃO E AMPLIAÇÃO DO SISTEMA VIÁRIO	16.179.877,59
Ação: 1141 - CONSTRUÇÃO DE PONTES E PASSARELAS	9.462.491,62



9. Destaca-se, também, o baixo valor liquidado com a função 21 - Organização Agrária, de apenas R\$ 171.204,64, evidenciando uma lacuna nos gastos municipais, principalmente porque o território possui alto potencial de amplitude no setor agrícola.

<i>Classificação da Despesa</i>	Valor Liquidado
Função: 21 - Organização Agrária	171.204,64

10. O setor do Turismo e da Cultura se encontrou, em 2019, quase que completamente desprovido de recursos e incentivos do poder público municipal. Tal constatação é preocupante devido a importância estratégica do setor para desenvolvimento de outras dinâmicas econômicas alternativas à dependência do setor minerário.

<i>Classificação da Despesa</i>	Liquidada
	a

Ação: 2351 - MANUTENÇÃO DO CONSELHO MUNICIPAL DO TURISMO	0,00
Ação: 2354 - PROGRAMA DE CAPACITAÇÃO E QUALIFICAÇÃO DOS PROFISSIONAIS E GESTORES DO PATRIMÔNIO HISTÓRICO	0,00
Ação: 2356 - FOMENTO E COLABORAÇÃO DE ATIVIDADES CULTURAIS	0,00
Ação: 2292 - IMPLANTAÇÃO, ESTRUTURAÇÃO, REVITALIZAÇÃO E MANUTENÇÃO DOS ATRATIVOS TURÍSTICOS	0,00

11. As ações que garantem a comunicação e transparência do setor público municipal para com a população também se encontraram desprovidas de recursos.

<i>Classificação da Despesa</i>	Liquidada
Ação: 2339 - MANUTENÇÃO DOS SERVIÇOS DE COMUNICAÇÃO E TRANSPARÊNCIA	0,00

12. O projeto de resgate de abelhas nativas em áreas públicas, tão importante para conservação do ecossistema no território, não houve aporte de recursos financeiros.

<i>Classificação da Despesa</i>	Liquidada
Ação: 2342 - PROJETO RESGATE DE ABELHAS NATIVAS EM ÁREAS PÚBLICAS	0,00

B. Análise explicativa /comparativa sobre as Receitas 2018 x Receitas de 2019 do Município de Brumadinho

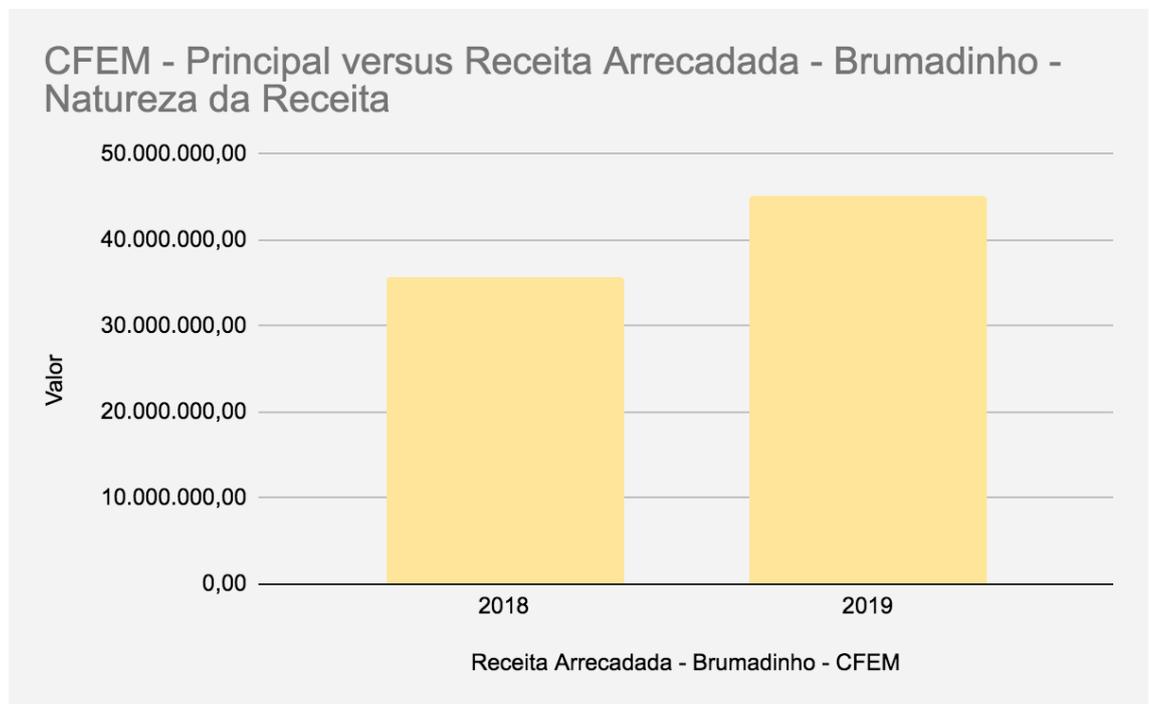
Neste item destacam-se as principais variações na receita orçamentária do município entre 2018 e 2019, que se apresentam como consequências diretas e indiretas das ações políticas, sociais e econômicas no território. Verificou-se que:

- Ocorreu um aumento de 191,21% da arrecadação do Imposto Sobre Serviços de Qualquer Natureza - ISSQN, que foi de R\$ 15.130.448,02 passando para R\$ 44.060.987,94, o que se explica, dentre outras razões, pelo aquecimento do mercado da construção civil no município.

Receita Arrecadada - Brumadinho - Natureza da Receita	2018	2019	Varição
1.1.1.8.02.3.1 - Imposto sobre Serviços de Qualquer Natureza - Principal	15.130.448,02	44.060.987,94	191,21%

- Sucedeu-se uma elevação de 26,61% da arrecadação com a Contribuição Financeira Pela Exploração Mineral, o que mostra um aumento da atividade minerária no território no período destacado. Esse dado chama muita atenção pelo fato de que esse aumento se deu exatamente no ano do crime cometido pela companhia Vale S.A, mostrando total descaso tanto do poder público, quanto do empreendimento, para com as consequências trazidas por tal atividade.

Receita Arrecadada - Brumadinho - Natureza da Receita	2018	2019	Variã o
1.7.1.8.02.2.1 - Cota-parte da Compensação Financeira de Recursos Minerais - CFEM - Principal	35.680.083,3 9	45.175.969,2 6	26,61%



- Sucedeu um aumento de 172,00% da Cota-Parte do Fundo Especial do Petróleo, demonstrando um aumento da ocorrência da atividade na região, bem como sua intensificação.

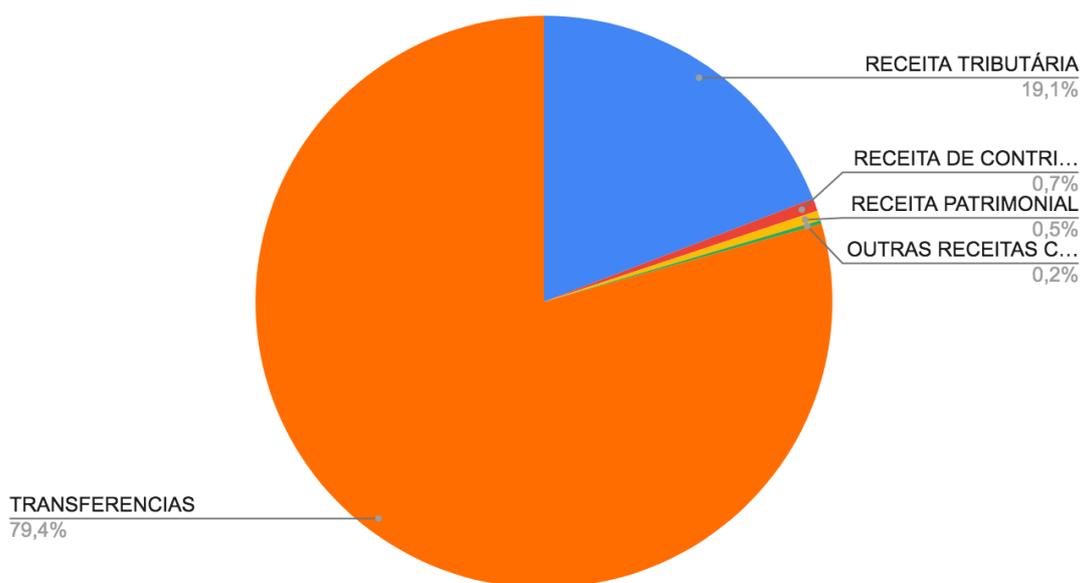
Receita Arrecadada - Brumadinho - Natureza da Receita	2018	2019	Variã o
1.7.1.8.02.6.1 - Cota-Parte do Fundo Especial do Petróleo FEP - Principal	3.059.339,6 9	8.321.311,7 8	172,00 %

B1. Sobre a Origem das Receitas do Município de Brumadinho

Constata-se que o município de Brumadinho possui 19,1% das suas receitas originárias da receita tributária e 79,4% originárias de transferências. Sobre as transferências, elas são, em sua maioria, ou de repasses do próprio poder público na esfera estadual e nacional, ou de repasses advindos de contribuições financeiras pela exploração dos recursos naturais do território. Assim, é possível deduzir que o município se encontra em uma situação de alta dependência das relações institucionais tanto na esfera pública quanto privada. Daí urge a necessidade de incentivo, por parte do poder público, de ações que intensifiquem a independência econômico/financeira do município por ações voltadas a aumentarem sua arrecadação tributária, como por exemplo, o desenvolvimento do setor de serviços nas diversas centralidades urbanas do território. Observe o quadro a seguir.

Receita Arrecadada - Brumadinho - Origem	2019
RECEITA TRIBUTÁRIA	60.343.604,19
RECEITA DE CONTRIBUIÇÕES	2.228.955,65
RECEITA PATRIMONIAL	1.732.985,46
OUTRAS RECEITAS CORRENTES	709.794,29
TRANSFERÊNCIAS	250.243.709,05
Total Geral	315.259.048,64

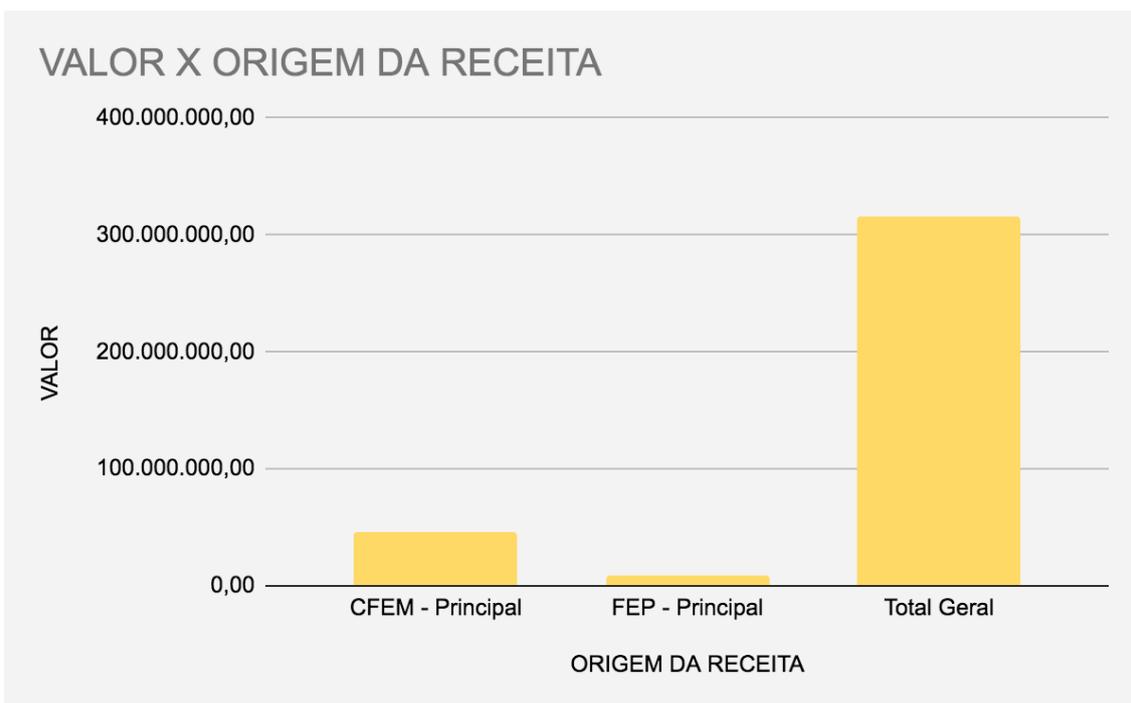
2019



IMPOSTOS SOBRE A RENDA	2.363.851,29
IMPOSTOS SOBRE CIRCULAÇÃO DE SERVIÇOS	44.381.784,55
IMPOSTOS SOBRE O PATRIMÔNIO	10.355.885,00
TAXAS E EMOLUMENTOS	3.242.083,35
CONTRIBUIÇÃO PARA O CUSTEIO DA ILUMINAÇÃO PÚBLICA	2.228.955,65
RECEITA SOBRE VALORES IMOBILIÁRIOS	1.732.985,46
COMPENSAÇÃO FINANCEIRA PELA EXPLORAÇÃO DE RECURSOS	53.497.281,04
OUTRAS TRANSFERÊNCIAS	85.022.368,52
PARTICIPAÇÃO EM IMPOSTOS DA UNIÃO E ESTADO	71.692.478,21
RECEITA PARA FINANCIAMENTO DA EDUCAÇÃO	25.259.207,01
RECEITA PARA FINANCIAMENTO DAS AÇÕES DE ASSISTÊNCIA	325.857,76
RECEITAS PARA FINANCIAMENTO DAS AÇÕES EM SAÚDE	14.446.516,51
Total Geral	315.259.048,64

Entretanto, é muito importante uma análise mais minuciosa sobre essa relação de dependência citada. Muito se fala em Brumadinho sobre a minério-dependência, que de fato se consolidou e é constituída em uma dinâmica ampla, que ultrapassa a questão meramente de arrecadação pela CFEM. Nesse sentido, nota-se, na contramão do discurso usual, uma dependência da arrecadação do município com relação à CFEM, relativamente baixa, representando apenas 14,33% do total arrecadado em 2019, sendo que neste ano a atividade se intensificou e o montante gerado pela alíquota teve um aumento de 26,61%.

Receita Arrecadada - detalhamento Espécie por natureza de receita	2019
COMPENSAÇÃO FINANCEIRA PELA EXPLORAÇÃO DE RECURSOS	53.497.281,04
1.7.1.8.02.2.1 - Cota-parte da Compensação Financeira de Recursos Minerais - CFEM - Principal	45.175.969,26
1.7.1.8.02.6.1 - Cota-Parte do Fundo Especial do Petróleo FEP - Principal	8.321.311,78
Total Geral	315.259.048,64



B2. Sobre a Educação:

Até o 6º bimestre do ano de 2019, o setor da educação apresentou uma receita no valor de R\$ 146.091.575,20; para serem usados na manutenção e desenvolvimento do ensino no município. Entretanto, o município executou apenas R\$ 45.719.227,72; representando 31,29% do total disponível.

Exercício Atual	Até o 6º Bimestre	% Até o 6º Bimestre
B – Aplicação Devida (art. 212 da CF/88)	36.522.893,80	25,00 %
C – Valor da Aplicação	38.817.779,00	26,57 %

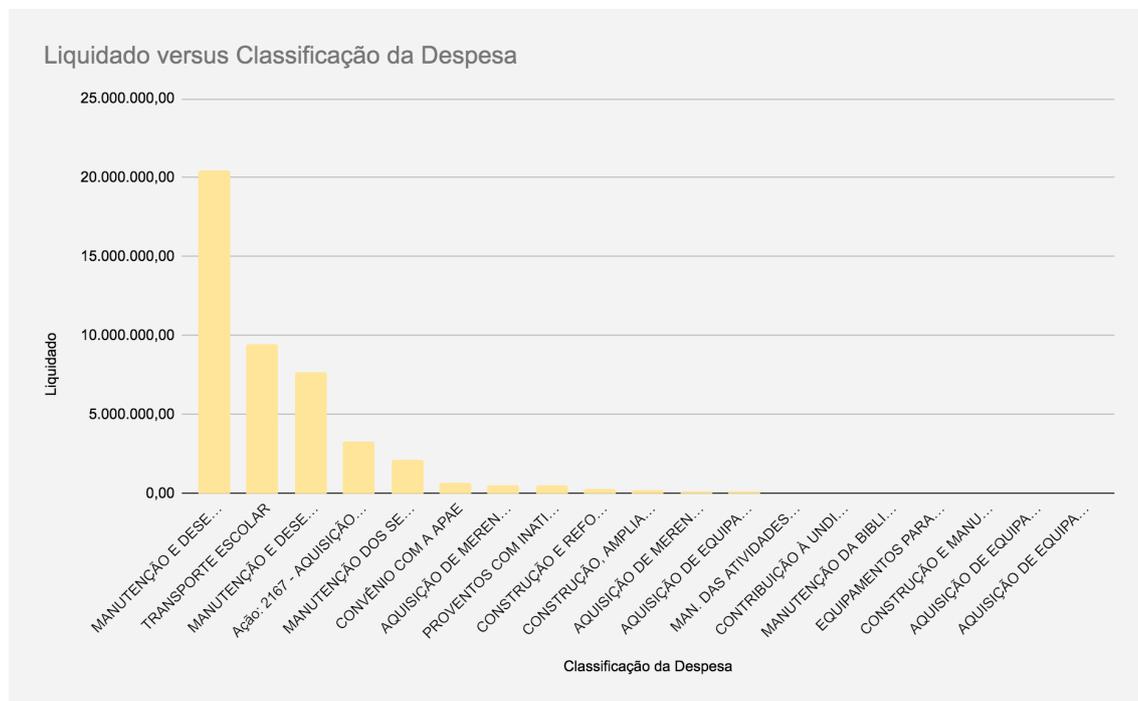
Dentro do total executado, selecionamos alguns pontos estratégicos e de interesse da população:

(1) não houve nenhum gasto com manutenção ou desenvolvimento da biblioteca pública;

Classificação da Despesa	Liquidado
Ação: 2177 - MANUTENÇÃO DA BIBLIOTECA PÚBLICA	0,00

(2) apenas a manutenção do transporte escolar custou um total de R\$ 9.477.377,80;

<i>Classificação da Despesa</i>	Liquidado
Ação: 2025 - MANUTENÇÃO DO TRANSPORTE ESCOLAR	9.477.377,80



(3) com um baixo número de matrículas, o EJA se apresenta praticamente abandonado, com um gasto de apenas R\$ 9.517,05;

<i>Classificação da Despesa</i>	Liquidado
Ação: 2033 - MAN. DAS ATIVIDADES DO ENSINO SUPLETIVO E EDUCAÇÃO DE JOVENS E ADULTOS	9.517,05

(4) Não houve execução orçamentária para aquisição de equipamentos, construção e manutenção das escolas de educação infantil de 0 a 5 anos.

<i>Classificação da Despesa</i>	Liquidada
Ação: 1014 - AQUISIÇÃO DE EQUIPAMENTOS PARA ENSINO 0 A 5 ANOS	0,00

Ação: 1015 - CONSTRUÇÃO E MANUTENÇÃO DE ESCOLAS DE EDUCAÇÃO DE 0 A 5 ANOS	0,00
---	------

Sobre os itens citados acima, tece-se as seguintes considerações finais:

1. A ausência de gastos com a biblioteca pública municipal demonstra um desleixo do poder público com relação a um dos principais pilares do desenvolvimento educacional, que se refere ao acesso a espaços de leitura, bem como materiais de leitura;
2. A manutenção do transporte escolar municipal representa um gasto significativo, sendo, sozinho, responsável por 20,73% do montante executado no setor da educação, o que nos mostra a necessidade de descentralização das unidades de ensino, podendo gerar uma melhor alocação de recursos nessa área, com maior enfoque nas soluções para desenvolvimento da qualidade do ensino;
3. O baixo valor aportado para o EJA estabelece uma relação simultânea de causa e consequência com o pequeno número de matrículas, representando uma falta de atenção do poder público municipal para com esse programa;
4. A falta de investimento com a infraestrutura da educação infantil tem por consequência a maior sobrecarga sobre as mães desses alunos, que dada todas as questões que envolvem a inserção dessas crianças no sistema de educação infantil, não havendo a infraestrutura adequada, atuam de forma a desincentivar a matrícula desses alunos, ficando em casa aos cuidados das mães, o que impossibilita, de certa forma, a inserção dessas no mercado de trabalho, resultando na queda da renda das famílias do município.

Equipe Envolvida:

Docentes do ICEG-PUCMINAS

Curso de Economia:

Prof. Mrs. Ario Maro de Andrade - Departamento de Economia- ICEG-PUCMINAS

Prof. Mrs. Flávio Constantino Barbosa - Departamento de Economia- ICEG-PUCMINAS

Profa. Dra.Tania Cristina Teixeira - Departamento de Economia- ICEG-PUCMINAS

Profa. Dra.Tânia Maria Ferreira de Souza - Departamento de Economia- ICEG-PUCMINAS

Curso de Contabilidade Virtual e Contabilidade São Gabriel:

Profa. Dra. Josmária Lima Ribeiro de Oliveira - Departamento de Ciências Contábeis Virtual - ICEG-PUCMINAS

Prof. Mrs. Marcelo Prímola Magalhães- Departamento de Ciências Contábeis Virtual e Unidade são Gabriel - ICEG-PUCMINAS

Profa. Dra.Tania Cristina Teixeira - Departamento de Ciências Contábeis Virtual e Unidade são Gabriel - ICEG-PUCMINAS

Curso de Administração

Profa. Mrs. Lívia Alves Brandão- Departamento de Administração - Coração Eucarístico e Unidade Praça da Liberdade - ICEG-PUCMINAS

Discentes:

Christian Rodrigues da Costa - Departamento de Economia- ICEG-PUCMINAS

David Ferreira Duarte - Departamento de Economia- ICEG-PUCMINAS

Mara Vasconcelos Brandão - Departamento de Ciências Contábeis Virtual - ICEG-PUCMINAS

